



中华人民共和国 民政部文告

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO
MINZHENGBU WENGAO

2019

1月号（总第122号）

中 华 人 民 共 和 国 民 政 部 文 告

民政部办公厅

2019年1月号

总第 122号

目 录

民政部关于进一步加强生活困难下岗失业人员基本生活保障工作的通知	
民发〔2019〕6号	3
民政部关于贯彻落实新修改的《中华人民共和国老年人权益保障法》的通知	
民函〔2019〕1号	5
民政部关于开展民办非企业单位 2018 年度检查工作的通知	
民函〔2019〕17号	9
民政部关于开展全国性社会团体 2018 年度检查的函	
民函〔2019〕24号	11
民政部办公厅关于 2018 年度社会救助领域创新实践活动有关情况的通报	
民办函〔2019〕1号	14
民政部办公厅关于确定民政部政策理论研究基地的通知	
民办函〔2019〕6号	16
民政部办公厅关于印发《2019 年全国农村低保专项治理工作要点》的通知	
民办函〔2019〕14号	18
民政部关于取缔“中华人民共和国国史教育委员会”的公告	
民政部公告第 453 号	20
民政部关于取缔“中国人民解放军军民融合发展委员会”的公告	
民政部公告第 454 号	21
民政部关于取缔“中非经济贸易促进会”的公告	
民政部公告第 455 号	21

民政部关于进一步加强生活困难 下岗失业人员基本生活保障工作的通知

民发〔2019〕6号

各省、自治区、直辖市民政厅（局）、新疆生产建设兵团民政局：

保障生活困难下岗失业人员基本生活，是落实社会救助政策、强化困难群众兜底保障的必然要求，是坚持以人民为中心的发展思想、保障和改善民生的应有之义。为深入贯彻落实《国务院关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的若干意见》（国发〔2018〕39号），充分发挥社会救助托底线、救急难作用，切实保障生活困难下岗失业人员基本生活，现就有关问题通知如下。

一、加强最低生活保障工作

各地要全面落实最低生活保障制度，对因下岗失业导致基本生活困难，共同生活的家庭成员人均收入低于当地最低生活保障标准，且符合当地最低生活保障家庭财产状况规定的家庭，要及时纳入最低生活保障范围，切实做到“应保尽保”。进一步健全最低生活保障对象认定办法，完善社会救助申请家庭经济状况核查机制，细化核算范围和计算方法，可根据实际情况适当考虑家庭成员因残疾、患重病等增加的刚性支出因素，综合评估家庭贫困程度。对纳入最低生活保障的下岗失业人员家庭中的老年人、未成年人、重度残疾

人、重病患者等重点救助对象，要采取增发低保金等多种措施提高救助水平，保障其基本生活。对重新就业或创业后，家庭人均收入超过当地低保标准的，可实施“低保渐退”，给予一定时期的渐退期，实现稳定就业创业后再退出最低生活保障范围。

二、加大临时救助工作力度

各地要进一步发挥临时救助制度效能，按照规定加大对生活困难下岗失业人员及其家庭临时救助力度，帮助他们缓解陷入生活困境之急、解除创业就业后顾之忧，切实兜住基本生活保障底线。要根据下岗失业人员及其家庭的生活困难具体情形，区分救助类别，确定救助标准。积极开展先行救助，不断增强救助时效性。落实县、乡两级审批政策规定，逐步提高救助水平。对实施临时救助后，仍不能解决其困难的，要充分运用好“转介服务”，符合最低生活保障条件的，及时纳入最低生活保障范围；符合医疗、教育、住房、就业等专项救助条件的，积极转介相关部门协同救助；需要慈善救助帮扶的，及时转介给相关公益慈善组织，形成救助合力。对遭遇重大生活困难的下岗失业人员家庭，要在综合运用各项救助帮扶政策的

基础上，充分发挥县级困难群众基本生活保障工作协调机制的作用，采取一事一议方式确定帮扶措施，提高救助额度。

三、积极引导和支持社会力量参与救助帮扶

各地要完善和落实支持社会力量参与社会救助的政策措施，引导和支持公益慈善组织，通过设立慈善项目、发动社会募捐等形式，积极参与对生活困难下岗失业人员家庭的救助帮扶，形成与政府救助的有效衔接、接续救助。充分发挥专业社会工作服务机构作用，为生活困难下岗失业人员家庭提供生活帮扶、心理疏导、资源链接、能力提升、社会融入等专业服务，帮助他们改善困难处境、增强生活信心、提升发展能力。积极探索通过政府购买服务，为生活困难下岗失业人员家庭中的老年人、残疾人提供生活照料等救助服务，为这些家庭中在劳动年龄段内、有劳动能力的成员创业和再就业解除后顾之忧，创造有利条件。

四、进一步加强相关制度衔接

加强最低生活保障、临时救助与其他社会救助制度以及失业、医疗等保险制度的衔接，积极配合相关部门做好生活困难下岗失业人员家庭医疗、教育、住房、就业等专项救助工作。进一步完善最低生活保障与就业联动机制，配合有关部门加大职业指导、技能培训、岗位推荐、跟踪服务力度，激发创业、就业意愿，优先安排政府公益性岗位，促进劳动年龄段内、有劳动能力的困难下岗失业人员积极就业。对于无正当理由，连续3次拒绝接受人力资源社会保障等部门介绍的与其健

康状况、劳动能力等相适应工作的低保对象，可以按规定减发或者停发其本人最低生活保障金。对于家庭中有重度残疾人、重病患者和失能老年人等需要专人照料的生活困难下岗失业人员，要充分考虑其劳动条件和家庭实际情况，按照就近就便原则，采取有针对性的措施帮助其实现再就业。对于重新就业的生活困难下岗失业人员，在核算其家庭收入时，可以扣减必要的就业成本。要加强临时救助与下岗失业人员临时生活补助的衔接，对于享受人力资源社会保障部门发放的临时生活补助后，生活仍有困难的困难下岗失业人员及其家庭，要及时按规定给予临时救助。

五、强化社会救助政策落实

各地民政部门要充分认识新形势下加强生活困难下岗失业人员基本生活保障工作的重要意义，进一步加强组织领导，健全工作机制，强化责任担当，全面落实最低生活保障、临时救助等社会救助制度，加强对生活困难下岗失业人员及其家庭的兜底保障。要健全完善主动发现机制，及时了解、掌握辖区内下岗失业人员生活困难，做到早发现、早介入、早救助。要加强与工会组织的协同配合，做好困难职工家庭数据比对工作，推动困难职工帮扶信息与社会救助信息共享，形成对生活困难下岗失业人员及其家庭的救助合力。要进一步加强政策宣传，深入社区、企业大力宣讲社会救助政策，不断提高社会知晓度，在全社会营造良好的舆论氛围。

民政部

2019年1月16日

民政部关于贯彻落实新修改的 《中华人民共和国老年人权益保障法》的通知

民函〔2019〕1号

各省、自治区、直辖市民政厅（局），各计划单列市民政局，新疆生产建设兵团民政局：

新修改的《中华人民共和国老年人权益保障法》（以下简称《老年人权益保障法》）已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议于2018年12月29日审议通过，由中华人民共和国主席习近平签署第二十四号主席令公布，自公布之日起施行。此次修改《老年人权益保障法》，是深化养老服务“放管服”改革，推进养老服务发展的关键举措。为做好贯彻落实工作，现就有关事项通知如下：

一、不再实施养老机构设立许可。自新修改的《老年人权益保障法》发布之日起，各级民政部门不再受理养老机构设立许可申请。发布之日前已经受理，尚未完成审批的，应当终止审批，将申请材料退还申请人并作出说明。各级民政部门不得再实施许可或者以其他名目变相审批。已经取得养老机构设立许可证且在有效期的仍然有效，设立许可证有效期届满后，不再换发许可证。

二、依法做好登记和备案管理。县级以上地方人民政府民政部门应当明确内部

职责分工，加强与相关部门工作协同和信息共享，不断提高服务便利化水平，逐步实现申请登记养老机构线上“一网通办”、线下“只进一扇门”、现场办理“最多跑一次”，最大限度方便申请人办事。取消养老机构设立许可后，设立民办公益性养老机构，依照《民办非企业单位登记管理暂行条例》规定，依法向县级以上地方人民政府民政部门申请社会服务机构登记。按照“一门、一网、一次”的办理原则，落实首问负责制，县级以上地方人民政府民政部门负责行政审批的窗口统一对外，受理举办者提交的申请材料，并征求养老服务部门的意见。民政部门批准成立登记的民办公益性养老机构，由民政部门承担业务主管单位职责，内部可明确由社会组织登记部门履行养老机构登记管理机关具体职责，养老服务部门履行业务主管单位具体职责。非民政部门（如行政审批局）批准成立登记的民办公益性养老机构、经营性养老机构，民政部门要及时与省级共享平台或者省级部门间数据接口对接，掌握相关信息。

养老机构登记后即可开展服务活动，并应当向民政部门备案，真实、准确、完整地提供备案信息，填写备案书和承诺

书，民政部门应当提供备案回执，书面告知养老机构运营基本条件，以及本区域现行养老服务扶持政策措施清单。对于由民政部门承担业务主管单位职责的养老机构，可以相应简化备案手续。养老机构登记事项变更的，应当及时办理备案变更手续。

三、加强养老机构事中事后监管。各地要按照国务院推进简政放权、放管结合、优化服务改革的要求，创新养老机构管理方式，推动建立养老机构综合监管制度。县级以上人民政府民政部门负责养老机构的指导、监督和管理，发现养老机构存在可能危及人身健康和生命财产安全风险的，应当责令限期改正；逾期不改正的，责令停业整顿。属于建筑、消防、食品卫生、医疗服务、特种设备安全风险的，应当及时抄告住房城乡建设、应急管理、市场监管、卫生健康等部门，并积极配合做好后续相关查处工作。情节严重的，应当及时告知登记管理机关，由登记管理机关依法予以行政处罚乃至吊销登记证书。民办公益性养老机构属于捐助性法人，民政部门还应当依据《民办非企业单位登记管理暂行条例》等法规政策规定，认真履行管理职责，防止变更性质。各地要积极探索建立健全养老服务信用评价、守信激励、失信惩戒等信用管理制度。

四、做好法规政策修改和宣传引导。

各地民政部门要依照新修改的《老年人权益保障法》规定，推动将修改涉及养老机构许可和管理内容的地方性法规、政府规章纳入立法工作计划，开展相关规范性文件清理工作，及时修订完善建设运营补贴等与许可管理直接相关的配套政策，确保不因行政审批制度改革造成政策断档。各地民政部门要按照“谁执法、谁普法”的要求，及时将法律修改的主要内容、改革措施等，通过政府网站、新闻媒体公布或者在公共场所陈列，方便社会公众特别是养老服务从业人员和广大老年人理解掌握。

民政部将在修改《养老机构管理办法》工作中，进一步明确对养老机构指导、监督和管理的相关规定。各地民政部门在贯彻执行过程中遇到重大问题和情况，请及时报告，以便尽快提出改进措施。文后提供的《设置养老机构备案书》等文书式样，供各地工作中参考使用。

- 附件：1. 设置养老机构备案书
2. 设置养老机构备案回执
3. 养老机构基本条件告知书
4. 备案承诺书

民政部

2019年1月2日

附件 1

设置养老机构备案书

_____民政局：
经我单位研究决定，设置一所养老机构，该养老机构备案信息如下：
名称：
地址：
法人登记机关：
法人登记号码：
法定代表人（主要负责人）：
公民身份号码：
服务范围：
服务场所性质：自有 / 租赁

养老床位数量：
服务设施面积：
建筑面积：
占地面积：
联系人：
联系方式：
请予以备案。

备案单位：_____（章）
_____年 ____月 ____日

附件 2

设置养老机构备案回执

_____： 编号：_____ 地址：_____
_____年 ____月 ____日报我局的
《设置养老机构备案书》收到并已备案。
备案项目如下：
名称：

民 政 局（章）
_____年 ____月 ____日

附件 3

养老机构基本条件告知书

养老机构应当依照《中华人民共和国老年人权益保障法》等法律法规和标准规范的规定开展服务活动，并符合下列基本条件：

1. 应当符合《中华人民共和国建筑法》、《中华人民共和国消防法》、《无障碍

环境建设条例》等法律法规，以及《老年人照料设施建筑设计标准》、《建筑设计防火规范》等国家标准或者行业标准规定的安全生产条件，并符合环境影响评价分类管理要求。依照《中华人民共和国安全生产法》第 17 条规定，不具备安全生产条件的，不得从事经营服务活动。

2. 应当符合《养老机构管理办法》规章。

3. 开展医疗卫生服务的，应当符合《医疗机构管理条例》、《医疗机构管理条例实施细则》等法规规章，以及养老机构内设医务室、护理站等设置标准。

4. 开展餐饮服务的，应当符合《中华人民共和国食品安全法》等法律法规，以及相应食品安全标准。

5. 法律法规规定的其他条件。

附件 4

备案承诺书

本单位承诺如实填报_____的备案信息，并将按照相关法律法规的要求，及时、准确报送后续重大事项变更信息。

承诺已了解养老机构管理相关法律法规和标准规范，承诺开展的养老服务符合《养老机构基本条件告知书》载明的要求。

承诺按照诚实信用、安全规范、以人为本的原则和相关国家和行业标准开展养老服务，不以养老机构名义从事欺老虐老、不正当关联交易、非法集资等损害

老年人合法权益和公平竞争市场秩序的行为。

承诺主动接受并配合民政部门和其他有关部门的指导、监督和管理。

承诺不属实，或者违反上述承诺的，依法承担相应法律责任。

备案单位：_____（章）

法定代表人（主要负责人）签字：_____

_____年 月 日

民政部关于开展民办非企业单位 2018 年度检查工作的通知

民函〔2019〕17 号

各民办非企业单位业务主管单位、各民政部登记的民办非企业单位：

现将《民政部登记的民办非企业单位 2018 年度检查事项须知》印送你们，相关内容已登载在中国社会组织公共服务平台。请各业务主管单位高度重视，及时完成初审工作。请各民办非企业单位对照有关要求如实填报年检材料并按时报送我部

社会组织管理局。

附件：民政部登记的民办非企业单位
2018 年度检查事项须知

民政部

2019 年 1 月 18 日

附件

民政部登记的民办非企业单位 2018 年度检查事项须知

根据《民办非企业单位登记管理暂行条例》和《民办非企业单位年度检查办法》的有关规定，民政部将对登记的民办非企业单位实施 2018 年度检查（以下简称年检）。有关安排如下：

一、年检范围

凡在 2018 年 6 月 30 日以前经民政部批准登记成立的民办非企业单位，均应当参加年检。

二、年检时间和程序

参检民办非企业单位应当于 2019 年 5 月 31 日前按如下程序和要求完成年检材料的准备和报送工作。

（一）填报《年度工作报告书》。

2019 年 2 月 1 日起可登录中国社会组织公共服务平台（www.chinanpo.gov.cn），在“社会组织网上办事大厅”栏目点击“民办非企业单位”，输入用户名和密码登录，选择菜单栏中“年检”业务的“网上填报”，填写《年度工作报告书》。民办非企业单位网上填写《年度工作报告书》并提交系统后，应当将《年度工作报告书》打印成 A4 大小纸质文本，经法定代表人签字并加盖民办非企业单位印章。民办非企业单位应当认真填写年度工作报告书，保证填报信息的真实性和准确性。

（二）提交《年度财务审计报告》。

民办非企业单位应当委托有资质的审计机构对本单位年度财务收支情况进行审计，提交审计机构出具的 2018 年度财务审计报告。

（三）报送材料。

民办非企业单位应当在 2019 年 3 月 31 日前向业务主管单位报送《年度工作报告书》和《年度财务审计报告》。5 月 31 日前，将业务主管单位出具了初审意见并加盖公章的《年度工作报告书》和《年度财务审计报告》（一式一份）送交民政部社会组织管理局社会服务机构管理处，对于未按期提交的将按照“未参加年检”处理。民政部可以根据工作需要，要求民办非企业单位提交有关事项的情况说明或必要的补充材料。

三、年检的审查形式、结论和标准

民政部依据《民办非企业单位登记管理暂行条例》和《民办非企业单位年度检查办法》等法规政策对民办非企业单位报送的年检材料进行审核。年检以书面检查为主，我部同时将通过购买第三方服务的方式，按比例抽查民办非企业单位年检材料所涉事项，并根据抽查结果，确定民办非企业单位 2018 年度的年检结论。

民办非企业单位年检结论分别为“合格”、“基本合格”和“不合格”。民办非企业单位在 2018 年度遵守民办非企业单位登记管理法规和有关政策，按照章程开展活动，无违法违规行为的，年检结论确定

为“合格”。民办非企业单位有《民办非企业单位年度检查办法》第八条以及其他社会组织登记管理法规政策规定的违规情形的，由登记管理机关责令改正，情节轻微的，确定为年检“基本合格”；情节严重的，确定为年检“不合格”。民办非企业单位存在违反《民办非企业单位登记管理暂行条例》第八条规定情况，已不具备成立条件的，确定为年检“不合格”。年检“基本合格”和“不合格”的民办非企业单位应当进行整改，整改期限为 3 个月。对于年检中存在违反《民办非企业单位登记管理暂行条例》有关罚则、未按要求进行整改或未参加年检的民办非企业单位，民政部将视情节依法给予相关处罚。

四、年检结果公告

民办非企业单位年检结论将在中国社会组织公共服务平台公告。民办非企业单位应当按照公告的时间要求，及时持《民办非企业单位登记证书（副本）》到民政部加盖年检印鉴。

五、联系方式

联系单位：民政部社会组织管理局社会服务机构管理处

地址：北京市东城区东安门大街 55 号王府世纪 401-1

联系电话：（010）58124029、

58124030、58124027

网上填报操作咨询电话：

（010）57585500

民政部关于开展全国性社会团体 2018 年度检查的函

民函〔2019〕24 号

各全国性社会团体业务主管单位、各全国性社会团体：

现发布《全国性社会团体 2018 年度检查事项须知》，该须知已登载在中国社会组织网（www.chinanpo.gov.cn）。请各业务主管单位及时通知所主管的社会团体，指导、督促其按规定要求和期限填报年度检查（以下简称年检）材料，于 2019 年 3 月 31 日前将符合条件的全部年检材料报经业务主管单位初审后，于 5 月 31 日前报送我部（脱钩后的全国性行业协会商会请直接将年检材料报送我部）。

全国性行业协会商会要认真贯彻落实党中央、国务院关于减税降费的重要决策部署，切实提高政治站位，进一步按照有关政策规定调整规范会费标准，主动降低偏高收费，禁止违规收费，切实减轻企业负担，并在年检材料中如实填报调整规范收费情况。

已脱钩的全国性行业协会商会要按照《脱钩后行业协会商会资产管理暂行办法》（财资〔2017〕86 号）要求，在提交年检材料前编制包括国有资产和暂按国有资产管理的资产在内的资产报告，并在网上填报，不再需要提供年度财务审计报告。

接受年检是社会团体的法定义务，各业务主管单位和社会团体要高度重视年检工作。业务主管单位要切实履行主管职责，对社会团体填报的材料进行认真审查，并作出初审结论。社会团体要如实填报年检材料，确保所提交材料的真实、准确、完整，并严格按照时限要求报送业务主管单位和我部。

为加强年检的监管效果，根据《社会组织抽查暂行办法》，我部将通过购买第三方服务的方式，按一定比例实地抽查社会团体年检材料所涉事项，并结合实地抽查和其他问题线索核实情况，综合确定社会团体 2018 年度年检结论。依据《社会团体登记管理条例》规定，对未在 5 月 31 日前报送年度报告的社会团体，将移交执法部门按有关规定进行处理。对发现填报的年检材料有弄虚作假等行为的社会团体，我部将依法予以严肃处理。

附件：全国性社会团体 2018 年度检查事项须知

民政部

2019 年 1 月 28 日

附件

全国性社会团体 2018 年度检查事项须知

根据《社会团体登记管理条例》有关规定，民政部将实施 2018 年度全国性社会团体年度检查。

一、年度检查的范围

凡在 2018 年 12 月 31 日以前经民政部批准登记成立的全国性社会团体、跨省级行政区域社会团体，均应参加年度检查。

二、年度检查的时间和程序

社会团体应于 2019 年 5 月 31 日前按以下程序和要求完成年检材料的准备和报送工作。

（一）年度工作报告书。2019 年 3 月 10 日起登录中国社会组织网（www.chinanpo.gov.cn），在首页“社会组织网上办事大厅”栏目中点击“社会团体”，进入“社会团体网上办事大厅”，输入用户名和密码登录，选择菜单栏中“年检”业务的“网上填报”，进行年度工作报告书的填写。社会团体完成网上填报并提交数据库后，将年度工作报告书打印成 A4 大小纸质文本一份，在法定代表人签字、财务负责人签字、社会团体印章齐备后，报业务主管单位初审同意并加盖业务主管单位印章（脱钩后的行业协会商会没有业务主管单位初审环节）。

（二）年度财务审计报告。2017 年度检查未提交年度审计报告的社会团体，应当提交 2018 年度财务审计报告。社会团体应当委托有资质的审计机构进行财务审计。财务审计报告审计范围应当包含所有

分支（代表）机构的全部收支。已脱钩的全国性行业协会商会不再需要提供年度财务审计报告。

（三）社会团体法人登记证书副本复印件和其他应当提交的材料。社会团体应当提交加载统一社会信用代码的登记证书副本复印件，未办理新证的社会团体请于 2018 年度年检工作开始前进行换证（地址：民政部社会组织服务大厅，北京市东城区东安门大街 55 号王府世纪 308 房间，咨询电话：58124119、58124120）。我部可以根据 2018 年度检查工作需要，要求社会团体提交有关事项的情况说明或必要的补充材料。

已获得公益性捐赠税前扣除资格，且 2018 年度公益活动支出不低于 2017 年度总收入的 70%（含 70%）、同时达到当年总支出的 50% 以上（含 50%）的社会团体，应当报送本社会团体 2018 年度公益活动支出明细的审计报告。最近连续 3 个年度（2016-2018 年度）当年公益活动支出不低于上年度总收入的 70%（含 70%）、同时达到当年总支出的 50% 以上（含 50%）的社会团体，如有意向获得公益性捐赠税前扣除资格，应当报送本社会团体最近 3 个年度公益活动支出明细的审计报告。

（四）已脱钩全国性行业协会商会资产报告。行业协会商会资产报表的用户名为社会组织名称，其中密码第一个字母为

大写,后边为小写。已脱钩全国性行业协会商会完成网上填报并提交数据库后,将年度资产报告书打印成 A4 大小纸质文本一份,在法定代表人签字、财务负责人签字、社会团体印章备齐后报送。

(五)材料报送。社会团体将年度工作报告书(含按要求须提交的年度财务审计报告、公益活动支出明细审计报告、已脱钩全国性行业协会商会资产报告)准备齐全后,连同《社会团体法人登记证书(副本)》复印件、上年度年检问题整改报告和其他应当提交的材料,送至民政部社会组织服务大厅。报送材料的截止日期为 2019 年 5 月 31 日。社会团体报送的年检材料不齐全的,应当在 10 个工作日内予以补正。

三、年度检查的审查形式、标准和结论

民政部依据《社会团体登记管理条例》等法规政策,对社会团体报送的年检材料进行审核,并结合实地抽查和其他问题线索核实情况,综合确定社会团体 2018 年度的年检结论,结论分为“合格”、“基本合格”、“不合格”。

(一)社会团体内部管理规范,严格按照章程进行内部治理和开展活动,未发现存在违反社会团体登记管理有关法规政策规定的行为,年度检查结论确定为合格。

(二)社会团体有下列情形,情节较轻的,年度检查结论确定为基本合格;情节严重,影响恶劣的,年度检查结论确定为不合格:

1. 应建未建党组织的;
2. 未按照规定办理变更登记备案手续

或章程核准的;

3. 2018 年度未按照章程规定召开会员(代表)大会、理事会、常务理事会的;

4. 无特殊情况,未按照章程规定按期换届的;

5. 未经登记管理机关批准,负责人超龄、超届任职的;

6. 2018 年度未正常开展业务活动的;

7. 分支机构、代表机构设立或管理不符合规定的;

8. 制定或者修改会费标准不符合规定的;

9. 存在违法违规收费行为的;

10. 财务管理或资金、资产使用存在违规情形的;

11. 违反规定举办评比达标表彰项目的;

12. 不具备法律规定社会团体法人基本条件的;

13. 年度工作报告书隐瞒真实情况,弄虚作假的;

14. 未按时报送符合要求的年检材料的;

15. 拒不接受或者不按照规定接受登记管理机关监督检查的;

16. 受到相关部门通报批评或处罚的;

17. 其他违反国家法律法规政策规定和社会团体章程行为的。

(三)社会团体不得反对宪法确定的基本原则,不得危害国家的统一、安全和民族的团结,不得损害国家利益、社会公共利益。如果发现社会团体存在以上行为,年检结论不合格,依法给予行政处罚,构成犯罪的,依法追究刑事责任。

社会团体在提交年检材料前，对存在的违规事项已经自查自纠、主动先行整改的，年检时可以从轻或减轻处理。

四、年度检查结论公布和年检盖章

社会团体年检拟定结论将在中国社会组织网“通知公告”栏目分批公示，公示后确定的年检结论将在中国社会组织网“年度工作报告与年检结论查询”栏目公布，请各社会团体及时关注。社会团体应在2019年12月31日前，持《社会团体法人登记证书（副本）》到民政部社会组织服务大厅加盖年检印鉴。

社会团体逾期未加盖年检印鉴且无正

当理由的，视同不按照规定接受登记机关监督检查处理。

五、问题咨询

社会团体在参加年度检查过程中遇到问题，可通过以下方式咨询：

1. 填报系统故障咨询：（010）

57702509—3517 或 3427

2. 年检材料报送、填报内容咨询：

(010)58124122

3. 脱贫攻坚、对外交流情况填报咨询：

(010)58124057

4. 资产报告填报咨询：400-1199797

转 8

民政部办公厅关于 2018 年度 社会救助领域创新实践活动有关情况的通报

民办函〔2019〕1 号

各省、自治区、直辖市民政厅（局），各计划单列市民政局，新疆生产建设兵团民政局：

社会救助领域创新实践活动是践行创新发展理念、破解社会救助难题、推进社会救助事业改革发展的重要抓手。根据2018年全国民政工作会议要求，我部组织开展了2018年度社会救助领域创新实践活动，鼓励基层在统筹救助资源、强化救助服务、提高兜底能力、精准认定对象、加强政策衔接等方面开展创新实践，鼓励地方形成可宣传、可复制、可推广的经验。

活动开展以来，各地民政部门积极响应，精心谋划、认真组织、全力推进，取得积极成果。经第三方机构组织专家评审，上海市静安区民政局等10个单位提交的成果获评“2018年度社会救助领域优秀创新实践案例”。此外，四川省乐山市民政局等5个单位提交的成果被提名为“2018年度社会救助领域优秀创新实践案例”。

实践创新是推动社会发展的强大动力，社会救助事业发展中遇到的很多难题必须通过实践创新才能找到答案。上述评选出的10个优秀创新实践案例聚焦政府

购买社会救助服务、统筹社会救助资源、搭建社会救助信息平台等瓶颈问题，具有较强借鉴意义和推广价值（详见民政部网站）。各地要结合实际，认真做好优秀创新实践案例的借鉴推广工作，进一步锐意改革、创新实践、担当作为，更好发挥社会救助在打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会中的兜底保障作用。

附件：1.2018 年度社会救助领域优秀创新实践案例名单

2. 2018 年度社会救助领域优秀创新实践案例提名名单

民政部

2019 年 1 月 2 日

附件 1

2018 年度社会救助领域优秀创新实践案例名单

1. 上海市静安区民政局：“桥”计划——多重需求家庭综合服务。

2. 安徽省合肥市庐阳区民政局：为社会救助插上“互联网+”的翅膀。

3. 内蒙古自治区兴安盟民政局：社会救助信息化管理系统建设项目。

4. 广西壮族自治区田林县民政局：最低生活保障审批权限下放乡镇改革。

5. 山东省临邑县民政局：再造救助流程，创新建立诚信救助机制。

6. 江苏省泗阳县民政局：创新“急诊

救助”模式显成效。

7. 福建省福州市民政局：建立“一面二点三结合”机制 助推困难群众巡访制度落到实处。

8. 江西省吉安市民政局：运用大数据“一站式”核对平台助推兜底保障精准化。

9. 陕西省宝鸡市民政局：刚性支出救助典型案例。

10. 贵州省贵阳市云岩区民政局：创建社会救助失信惩戒机制，提升精准化动态化管理水平。

附件 2

2018 年度社会救助领域优秀创新实践案例提名名单

1. 四川省乐山市民政局：帮扶“失能”，释放“有能”。

2. 山东省青岛市城阳区民政局：“六度”目标工作法为困难群体撑起蓝天。

3. 河南省鹤壁市居民家庭经济收入核对中心：以效能评价为抓手，提升低收入

家庭经济状况核对工作质量。

4. 浙江省常山县民政局：常山县积极推进“低保惠民联办”。

5. 江苏省张家港市民政局：“弱有所扶”——大救助综合改革。

民政部办公厅关于确定民政部政策理论研究基地的通知

民办函〔2019〕6号

各司（局），各直属单位：

为进一步完善专家学者参与民政政策理论研究机制，根据《民政部政策理论研究基地管理办法》（民办发〔2018〕34号）规定，经部党组批准，现确定中国社会科学院等23家单位为民政部政策理论研究基地（名单附后）。

各司局、单位要以习近平新时代中国

特色社会主义思想为指导，以贯彻落实党中央、国务院重大决策部署为重点，结合本领域、本单位工作需要，加强对研究基地的业务指导，充分发挥其在推进新时代民政事业发展中的作用。

民政部办公厅

2019年1月11日

民政部政策理论研究基地名单

序号	研究基地所在单位	基地负责人（职务职称）	研究重点	合作单位
1	中国社会科学院	莫纪宏（法学研究所副所长、教授）	民政法治建设及顶层设计	
2	清华大学	王名（公共管理学院NGO研究所所长、教授）	社会组织、公益慈善	
3	上海交通大学	徐家良（国际与公共事务学院教授）	社会组织、公益慈善	
4	南京大学	林闽钢（社会保障研究中心主任、教授）	社会福利、社会救助	南京师范大学、扬州大学、扬州市扬帆社会工作服务中心、江苏省现代民政研究院
5	暨南大学	冯帅章（经济与社会研究院院长、教授）	社会福利、社会救助	

序号	研究基地 所在单位	基地负责人（职务职称）	研究重点	合作单位
6	华中师范大学	唐鸣（政治与国际关系学院院长、教授）	基层民主、社区治理	
7	中国科学院	陈田（地理科学与资源研究所研究员）	行政区划、边界管理	
8	华东师范大学	林拓（中国行政区划研究中心教授）	行政区划、边界管理	
9	南开大学	关信平（周恩来政府管理学院 / 社会建设与管理学院教授）	社会救助、儿童福利	天津理工大学、天津师范大学
10	北京社会管理职业学院（民政部培训中心）	杨根来（老年福祉学院院长、教授）	养老服务、殡葬管理	
11	湖南大学	李连友（法学院 / 政治与公共管理学院党委书记、教授）	社会组织、基层政权建设	湖南省现代民政研究院、中南大学、湖南师范大学、湘潭大学、长沙民政职业技术学院
12	上海大学	李友梅（社会学院教授、中围科会堂堂会会长）	社会组织、社区治理	
13	西安交通大学	张思锋（公共政策与管理学院教授）	民政风险防控、社会福利	西北大学
14	浙江大学	毛丹（公共管理学院副院长、教授）	社区治理、地名管理	浙江海洋大学、浙江万里学院
15	郑州大学	樊红敏（公共管理学院副院长、教授）	社区治理、基层民主	河南大学、新乡医学院、河南师范大学
16	中南财经政法大学	赵曼（城乡社区社会管理湖北省协同创新中心主任、教授）	残疾人福利、社区治理	
17	中央民族大学	郭伟和（社会学系主任、教授）	社区治理、社会工作	
18	重庆大学	张邦辉（公共管理学院党委书记、教授）	农村留守儿童和老人关爱服务	西南大学

序号	研究基地 所在单位	基地负责人（职务职称）	研究重点	合作单位
19	辽宁大学	任际（中国老龄政策与法律研究所 / 法学院教授）	社会福利、养老服务	
20	北京航空航天大学	蒲放（哇物医学工程学院副院长、教授）	康复工程、康复辅具	
21	北京大学	陈功（人口研究所副所长、教授）	老年人福利、福利彩票管理	
22	厦门大学	彭莉（台湾研究院副院长、教授）	涉台婚姻家庭服务法律法规	北京联合大学
23	中国人民大学	郑功成（中国社会保障研究中心主任、教授、全国人大常委会委员）	社会救助、社会福利	

民政部办公厅关于印发《2019 年全国农村低保专项治理工作要点》的通知

民办函〔2019〕14 号

各省、自治区、直辖市民政厅（局），各计划单列市民政局，新疆生产建设兵团民政局：

为深入贯彻党的十九大、十九届中央纪委二次、三次全会精神，认真落实习近平总书记关于开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理的重要指示精神，持续推进农村低保专项治理工作，按照《全国农村低

保专项治理方案》和 2019 年全国民政工作会议要求，结合脱贫攻坚专项巡视整改，现将《2019 年全国农村低保专项治理工作要点》印发各地，请结合实际制定本地区 2019 年专项治理具体措施并抓好落实。

民政部办公厅
2019 年 1 月 31 日

2019 年全国农村低保专项治理工作要点

为深入贯彻党的十九大、十九届中央纪委二次、三次全会精神，落实习近平总

书记关于开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理的重要指示精神，按照《全国农村

低保专项治理方案》(民发〔2018〕50号)和2019年全国民政工作会议要求,结合脱贫攻坚专项巡视整改,2019年,民政部将围绕“突出治理重点,完善工作机制,加强实地核查,提升整改实效”,深入推进农村低保专项治理工作。

一、突出治理重点

(一)整治形式主义、官僚主义。将力戒形式主义、官僚主义作为重要任务,检查各地农村低保专项治理工作中是否存在搞形式、走过场的问题,检查各地农村低保经办中是否存在不担当、不作为、脸难看、事难办等问题,检查全面从严治党责任落实情况,严肃工作纪律和群众纪律,严肃查处农村低保工作中“四个意识”不强、责任不落实、措施不精准和形式主义、官僚主义等问题。

(二)查处“漏保”问题。将落实《关于在脱贫攻坚三年行动中切实做好社会救助兜底保障工作的实施意见》作为治理重点,检查各地落实未脱贫建档立卡贫困户中的重病、重残对象及时纳入低保情况,严肃查处农村低保中的“漏保”问题。

(三)查处近亲属备案制度不落实问题。将近亲属备案制度建立落实情况作为治理重点,检查各地是否对低保经办人员和村(居)委会干部近亲属纳入低保情况进行备案,是否做到档案单独存放,重点抽查复核,严肃查处农村低保中的“人情保”、“关系保”问题。

(四)查处资金监管不力问题。将农村低保等社会救助资金监管作为治理重点,检查各地资金使用监管工作开展情况,查找资金监管的薄弱环节和风险点,严肃查

处贪污侵占、虚报冒领、截留私分农村低保资金等问题。

二、完善工作机制

(五)建立治理工作台账。建立2019年专项治理工作台账,指导各省份细化年度专项治理各项工作目标、任务和完成时限,明确责任单位和责任人,层层压实责任。按季度更新各省份工作台账,及时全面掌握各地工作进度,跟踪督促任务落实。

(六)规范定期报告和定期通报制度。分别于6月底、12月底前对各省份专项治理进展情况进行汇总,及时对地方进行督促指导。按季度收集各省份查处的违纪违法典型案例,民政部党组会同驻部纪检监察组定期对典型案例进行公开通报。

(七)建立工作交流机制。每月印发一期《民政信息参考》全国农村低保专项治理专刊,介绍地方专项治理工作经验。适时召开工作推进会,推广地方典型做法,推动农村低保专项治理工作向纵深发展。

(八)建立快速响应机制。在部、省、市、县四级明确专人负责专项治理工作,制定群众投诉举报值守人员通讯录,对于群众反映强烈的问题,形成上下联动的快速响应机制,切实提高群众诉求的回应效率。

三、加强实地检查

(九)加强调研指导。对于专项治理工作进展缓慢、成效不明显、上报情况不及时省份,加强实地调研指导,分析问题,查找原因,督促整改,确保专项治理工作深入开展。

(十)加大问题线索督办力度。通过信访部门、门户网站、媒体曝光、投诉举报电话等渠道,收集农村低保经办中的腐

败和作风问题线索，对于群众反映的突出问题和重点线索，部省两级可直接督办，不断加大问题线索查处力度。

（十一）开展明察暗访。协调部扶贫工作领导小组成员单位，借助第三方力量赴重点省份进行明察暗访，掌握基层农村低保经办第一手情况，总结经验，查找问题，提出整改建议。

四、提升整改成效

（十二）落实整改措施。督促各地深入分析专项治理工作中发现的问题，研究提出整改措施，建立问题和整改清单，明确整改时限、责任单位和责任人，边查边改、立行立改。将整改落实情况作为年度

绩效评价的重要内容。

（十三）开展整改情况“回头看”。对2018年专项治理工作发现问题整改情况进行“回头看”，重点查看各项整改措施是否落实到位，列入整改的问题是否按期解决，整改效果群众是否认可。对于整改措施落实不力、整改效果不明显的省份进行重点督导。

（十四）加大社会监督力度。指导各地民政部门在门户网站及时全面向社会公开农村低保政策、标准和对象有关信息，公开投诉举报电话。适时在民政部门门户网站公开各地网址和电话，畅通投诉举报渠道，加大社会监督力度。

民政部关于取缔“中华人民共和国国史教育委员会”的公告

民政部公告第453号

经查，“中华人民共和国国史教育委员会”未经登记，擅自以社会团体名义进行活动。依据《社会团体登记管理条例》第三十二条的规定，本机关决定对“中华人民共和国国史教育委员会”及其设立的“中

华民族文化艺术院”等相关机构予以取缔。
特此公告。

民政部

2019年1月21日

民政部关于取缔“中国人民解放军军民融合发展委员会”的公告

民政部公告第 454 号

经查，“中国人民解放军军民融合发展委员会”未经登记，擅自以社会团体名义进行活动。依据《社会团体登记管理条例》第三十二条的规定，本机关决定对“中国人民解放军军民融合发展委员会”及其

设立的相关机构予以取缔。

特此公告。

民政部

2019 年 1 月 21 日

民政部关于取缔“中非经济贸易促进会”的公告

民政部公告第 455 号

经查，“中非经济贸易促进会”未经登记，擅自以社会团体名义进行活动。依据《社会团体登记管理条例》第三十二条的规定，本机关决定对“中非经济贸易促进会”及其设立的“海峡两岸产业经济合作委员

会”等相关机构予以取缔。

特此公告。

民政部

2019 年 1 月 21 日

